

EU Non-Proliferation and Disarmament Consortium

*Promoting the European network of independent
non-proliferation and disarmament think tanks*

第十四届欧盟
不扩散和裁军大会，
2025年 11 月 10 日- 11 日
大会简报报告人
*Ludovica Castelli*¹

第十四届欧盟不扩散和裁军年会于 2025 年 11 月 10 日和 11 日在布鲁塞尔举行。此次会议由国际事务研究院（Istituto Affari Internazionali，简称 IAI）代表[欧盟不扩散和裁军独立智库](#)网络组织召开，汇聚了来自公共机构、政府、国际组织、独立智库和民间社团的不扩散、裁军、军备控制和常规武器等方面的专家。来自 55 个国家（欧盟成员国、联系国和第三国）的 240 名专家亲自出席了会议。

欧盟不扩散和裁军大会是欧盟不扩散和裁军独立智库网络组织的主要活动之一。该网络组织由欧盟委员会于 2010 年 7 月设立，旨在对[《欧盟反大规模杀伤性武器扩散战略》](#)的履行提供支持。该网络组织同时有助于[《欧盟反非法枪支、小型和轻型武器及弹药战略》](#)的实施，汇集了 120 多家研究机构，并由下述六家机构组成的联合会负责协调：战略研究基金会（FRS——Fondation pour la Recherche Stratégique）、战略研究国际协会（IISS——International Institute for Strategic Studies）、国际事务研究院（IAI——Istituto Affari Internazionali）、法兰克福和平研究会（PRIF——Peace Research Institute Frankfurt）、斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI——Stockholm International Peace Research Institute）及裁军和不扩散维也纳中心（VCDNP——Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation）。

自 2012 年以来，这个年度大会一直是全球领先的不扩散和裁军会议之一。大会致力于推动就打击大规模杀伤性武器（WMD）及其运载系统的扩散的相关措施开展战略性辩论，同时应对常规武器带来的挑战，包括其非法交易以及小型和轻型武器（SALW）及弹药的过度累积问题。2025 年大会涉及与欧盟直接相关的众多议题，特别是与

¹ Ludovica Castelli 博士是 EUNPDC 项目管理者，以及国际事务研究院（IAI）多边主义和全球治理项目研究员

[欧洲对外行动署（EEAS）](#)直接相关的议题，以及若干紧迫的军备控制、不扩散和裁军问题。

与以往会议一样，2025年度大会围绕五大全体会议、六场平行会议及两场主题演讲，构建了涵盖内容广泛且跨学科的[议程框架](#)。这些会议共同对全球军备控制、防扩散与裁军现状进行了全面评估，同时探讨了欧洲及国际社会未来的参与途径。

五场全体会议聚焦当前影响国际安全环境的核心战略与政治挑战。[核武器控制](#)专题组重点探讨了现有双边及多边框架的削弱、核武器国家间新一轮军备竞赛的影响，以及在充满误解与深刻不信任环境下恢复对话的前景。第二场全体会议审议了[常规武器控制](#)及深化合作途径。与会专家强调常规武器控制领域的合作机遇日益增多，同时承认仍存在实际与政治障碍。第三场全体会议审视了俄罗斯持续入侵乌克兰背景下的[欧洲安全局势](#)。与会者探讨了这场战争对核威慑、军备控制及防扩散规范的深远影响，包括核安全与核安保的加剧风险。关于[防扩散与裁军未来情况](#)的全体会议上，两位青年专家与两位资深专家展开了跨代对话。这场交流为应对防扩散与裁军议程面临的新挑战提供了互补视角，凸显了分析方法的延续性与变革性、政策优先事项以及对未来治理框架的预期。最后一场全体会议聚焦[2026年《不扩散核武器条约》（NPT）审议大会前的外交策略](#)，重点探讨重建条约共同体信任的前景、高度两极化环境下的预期管理，以及防止条约公信力进一步削弱的对策。

六场平行会议与全体讨论形成互补，实现了更深入的区域化或主题化交流。[东亚战略格局](#)专题组分析了中国军事现代化、朝鲜核能力和导弹能力扩张以及区域联盟结构变动所推动的安全形势演变。[外层空间安全](#)专题会议探讨了太空领域日益加剧的拥挤、争夺与军事化现象，以及制定负责任行为规范与规则所面临的挑战。[中东冲突管理与区域外交](#)专题组聚焦持续扩散风险、地区竞争格局，以及在长期危机与安全机制脆弱背景下建立信任措施的前景。[《禁止生物武器公约》](#)专题会议在公约签署五十周年之际评估了该机制现状，强调持续存在的验证缺口、新出现的生物风险，以及加强机构能力与国际合作的必要性。[印巴关系](#)专题组聚焦南亚战略稳定与合作前景，审视核战略、危机管理机制，以及反复出现的政治军事紧张局势中的升级风险。最后，[新兴技术与军控未来](#)专题会议探讨了人工智能、网络能力及自主系统的发展如何重塑威慑、作战乃至军控的本质内涵，由此引发关于监管、问责与治理的紧迫议题。

会议期间，与会者特别强调了具有紧迫现实意义和高度战略重要性的议题。[核安全专题会议](#)邀请了国际原子能机构（IAEA）总干事拉斐尔·马里亚诺·格罗西（Rafael Mariano Grossi）出席，这一点值得特别注意。讨论聚焦于在监管与安全体系脆弱的背景下，如何应对关键基础设施保护方面的挑战。

会议议程还包含重要历史反思环节，如《禁止生物武器公约》签署五十周年及广岛长崎核爆八十周年纪念活动——[联合国副秘书长中满泉](#)通过致辞进行纪念。这些反思呼吁各方重申对共同责任原则的集体承诺，强调历史记忆、安全伦理与冲突预防之间密不可分的联系。

欧盟防扩散与裁军联合会主席西比勒·鲍尔（Sibylle Bauer）在[总结发言](#)中指出，尽管全球两极化趋势加剧，会议讨论仍具建设性与实质性。她强调国际安全话语正经历深刻变革，其词汇体系与支撑战略思维的诠释范畴均发生显著变化。战争、威慑、重整军备、不信任和不稳定性等术语日益主导公共及外交话语，而多边主义、信任、裁军与和平等概念则逐渐边缘化。她认为这种转变反映出更深层的范式变化，它以牺牲多边合作和共同构建安全为代价，而对抗与胁迫变得常态化。

2025 年会议有一个非常显著的亮点——“[下一代研讨会](#)”，这个研讨会是 EUNPDC 活动中一个长期存在且不可或缺的组成部分。该[研讨会](#)与年会同期举行，来自全球的八位青年学者在此展示了针对防扩散、军控与裁军领域当代核心挑战的原创研究提案。互动式研讨让参与者获得了资深学者、欧盟官员及政策实践者的系统性反馈，促进了学术研究与政策制定之间的对话与相互学习。

欧盟防扩散与裁军年度会议再次彰显了其作为武器控制、防扩散与裁军未来议题的国际辩论核心论坛的地位。会议重申欧盟对基于规则的国际秩序的坚定承诺，并提升了第三国官员、学者及民间社会人士对欧盟防扩散与裁军政策的认识。会议还针对在应对 SALW、WMD 及其运载工具威胁方面专业能力有限的地区，探索了新的能力建设途径。最后，大会为突出欧洲防扩散与裁军领域智库的作用提供了重要平台，也展示了欧盟联合会在促进协调机制、提升分析及开展政策相关研究方面的努力。

欲了解更多信息并观看大会视频，请访问联合会网站：www.nonproliferation.eu。



Funded by
the European Union